



TER ADVISERING

Aan

10.2.e

Directie
Bestuursondersteuning & Advies

Inlichtingen

1(10.2.e)

T 10.2.e
F 10.2.e

www.minfin.nl

Datum

11 november 2020

Notitienummer

2020-0000221998

Auteur

10.2.e 10.2.e
10.2.e 10.2.e

Van

10.2.e BOA

Kopie aan

notitie

Geannoteerde agenda ACC-19 12 november 2020

Aanleiding

Op donderdag 12 november vindt van 11:00-12:00 uur de ACC-19 plaats via webex. Onderstaand treft u de geannoteerde agenda aan. Er volgt nog een nazending op agendapunten.

Geannoteerde agenda

1. Opening en mededelingen

Advies

- U kunt begrip tonen voor de hoge druk waaronder de stukken voor de verschillende overleggen moeten worden voorbereid, maar daarbij nogmaals aandacht vragen voor de late verzending van de stukken, specifiek rondom de MCC-19.

Toelichting

- In het DOC-19 van 10 november is stilgestaan bij de late verzending van stukken (specifiek over besluitvorming al dan niet afschalen maatregelen) en hebben verschillende departementen daar kritisch over gereageerd.
- Er is door meerdere ministeries aangegeven dat het onwenselijk is dat DOC en ACC-19 momenteel alleen een terugkoppeling krijgen van de MCC-19, en dat de stukken van de MCC-19 te laat of niet komen.
- Mogelijk wordt hier ook nog bij stilgestaan in de ACC-19. U vindt nadere informatie hierover onder agendapunt 3.

2. Verslag ACC-19 9 november 2020 (nazending J&V)

- Het verslag wordt nagezonden. U wordt geadviseerd om het verslag zelf na te gaan op feitelijke onjuistheden.

3. Algemeen beeld en op- en afschaling maatregelen (nazending VWS/NCTV)

Op dit punt volgt donderdagochtend nog een aanvulling naar aanleiding van de mogelijke nazending van stukken, specifiek over de op- en afschaling van de maatregelen.

OMT adviesaanvraag 13 november

Advies

- Ten aanzien van adviesaanvraag 1b. *Tijdelijke versoepeling van de maatregelen tijdens de feestdagen* kunt u opmerken dat er nu wel heel

gemakkelijk de aanname wordt gedaan dat het maatregelenpakket van 13 oktober de basis vormt.

- Daarnaast kunt u aangeven dat openen restaurants in deze OMT-adviesaanvraag mist. Het lijkt logisch dat dit wel terugkomt in de OMT-adviesaanvraag, omdat dit ook mogelijkheden geeft om verantwoord iets te organiseren, naast het thuisbezoek. Dit kan in vraag 1 worden meegenomen.

Op- en afschaling maatregelen

- Hier is geen stuk over rondgestuurd.
- In het DOC-19 van 10 november is een flinke discussie losgebarsten over hoe besluitvorming van afschalen maatregelen lijkt te lopen. In de MCC-19 van 10 november werd al gesproken over het tweakken van 13 oktober pakket.
- Er is door meerdere ministeries aangegeven dat het onwenselijk is dat DOC en ACC-19 momenteel alleen een terugkoppeling krijgen van de MCC-19, en dat de stukken van de MCC-19 te laat of niet komen.
- In het DOC-19 is ook aangegeven dat FIN, EZK en SZW werken aan verstandige manier van afschaling. Daarover is ook contact met NCTV en VWS. De voorzitter van het DOC-19 heeft aangegeven een inspanningsverplichting te doen om te organiseren dat de discussie in DOC-19 en ACC-19 gevoerd wordt.
- EZK/FIN en SZW werken aan een prioritering van afschaling van de maatregelen. Deze wordt momenteel nog op ambtelijk niveau tussen deze departementen besproken.

Algemeen beeld

Advies

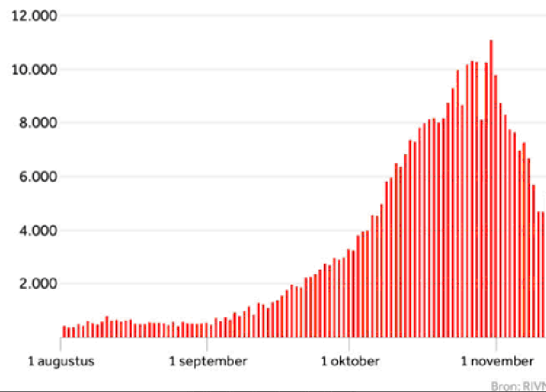
- U kunt de toelichting aanhoren.
- U kunt aangeven dat een eenmalige stijging in de cijfers in perspectief moet worden gezien. We zitten nog steeds in een dalende trend qua besmettingen en ziekenhuisopnames.

Toelichting

- Uit de weekcijfers die 10/11 bekend werden gemaakt, bleek dat het reproductiegetal voor het eerst sinds half juni weer onder de 1 is gezakt. Het staat nu op 0,91. Dit is het reproductiegetal van 23 oktober, waarin dus de maatregelen die op 14 oktober 2020 ingingen zijn meegenomen.
- Ten opzichte van een week eerder is het aantal nieuwe besmettingen afgelopen week fors gedaald. In een week tijd zijn er 43.624 nieuwe positieve tests bij RIVM gemeld. Dat is een afname van 32 procent. Vorige week daalde het aantal besmettingen met 5 procent.
- Het percentage positieve tests is gedaald. Van alle mensen die getest werden, was 14,5 procent positief. Een week eerder was dat 16,6 procent.
- Op woensdag werd een stijging in het aantal nieuwe coronabesmettingen gemeld, met 5424 besmettingen ruim 700 meer dan dinsdag. Tot die tijd was er vooral een dalende trend waarneembaar.

Besmettingen gestegen tegen de trend in

Door GGD gemelde positieve tests sinds 1 augustus



- De dalende trend in de ziekenhuizen zet door. In totaal liggen er nu 2277 mensen met corona in het ziekenhuis (dinsdag waren dat er 2295) van wie 606 op de IC (dinsdag 598)

4. Stand van zaken internationaal en toerisme (*stuk bijgevoegd BZ*)

Advies

- Geen opmerkingen. U kunt de toelichting aanhoren.

Toelichting

- Voor het eerst in lange tijd lijkt het erop dat de genomen maatregelen in een aantal landen leiden tot een minder grote toename of zelfs stabilisatie van het aantal besmettingen (LUX, BEL, IER). In andere landen daarentegen blijft het aantal besmettingen in rap tempo toenemen, m.n. in ZWI, OOS en DUI.
- In IER, ITA en LUX wordt expliciet vermeld dat een groot deel van de besmettingen plaatsvindt in de familiekring.
- Steeds meer landen nemen maatregelen die dichtbij een algehele lockdown komen: in BEL, DUI, (lockdown light), FRA (confinement) IER, ITA (4 regio's), OOS en ZWI (intelligente lockdown).

5. Communicatie aanpak (*stuk bijgevoegd NKC*)

Advies

- De communicatieaanpak, opgesteld door het NKC, voor de komende periode ligt voor ter bespreking. U kunt de behoefte aan eenduidigheid van beleid (strategie), maatregelen (en effecten) en de boodschap onderstrepen.
- U kunt benoemen het positief te vinden dat voor communicatie de gedragsexpertise van beleidsvorming tot persconferentie aan tafel ook een belangrijk punt is.
- U kunt aangeven dat het voor het verhaal 'leren leven met het virus' (de langere termijn) essentieel is dat testbeleid en BCO op orde zijn. Dat vergemakkelijkt het leren leven met het virus.

Toelichting

- De presentatie geeft een beeld van de communicatie-inzet tot nu toe en de lessons learned van experts communicatie. Als aandachtspunten uit de lessons learned wordt aangegeven:
 - Formuleer een nieuw centraal verhaal
 - Huidige fase vraagt om differentiatie
 - Vertrek vanuit eigen verantwoordelijkheid

- Mensen betrekken bij beleid en uitvoering/naleving
 - Communicatie staat niet op zichzelf: altijd onderdeel van set maatregelen en tools.
 - Zet in op sociale norm, niet angst.
- In de presentatie wordt aangegeven dat de tweede golf een ander geleid heeft. Onder andere omdat beseft er is dat tot de komst van een vaccin golven blijven komen en men met een vaccin nog niet direct terug naar normaal kan. Onduidelijke maatregelen, lokale aanpak, achterblijven handhaving, veranderend beleid (bijv. mondkapjes) en hick-ups bestrijden virus (testbeleid en BCO) hebben ook weerslag op communicatie gehad.
- Communicatie wordt als 1 van de pijlers van de gedragsbeïnvloeding gezien. Met communicatie wordt gestreefd naar heldere handelingsperspectieven, versterken en belonen van goed gedrag en communiceren over de context en controle.
- Vanaf slide 12 wordt de aanpak geschetst.
- Voor de langere termijn wordt een nieuw verhaal geschetst: van virus verslaan naar leren leven met het virus (zie slide 14).

6. Kamerbrief tijdelijk vuurwerkverbod (*nazending I&W, J&V en VWS*)

Annotatie geschreven door IRF

Advies

- Akkoord met de Kamerbrief, deze is met ons afgestemd.
- Akkoord met de invulling van de compensatieregeling voor wat betreft aansluiting bij TVL/NOW, opslag- en transportcompensatie en toezicht en uitvoering.
- Niet akkoord met de component specifiek inkomstenvangnet (zie ook mail aan minister die je cc hebt) Als het goed is licht IenW toe dat hierover ook nog met Financiën gesproken wordt.
- Inbrengen dat de afweging vernietiging vs. opslag een beslispoint moet zijn tijdens de MCC;
- Inbrengen dat de gewenste prikkelwerking voor vrijdag inzichtelijk gemaakt moet worden;
- Indien besproken: aangeven dat wat ons betreft vandaag nog geen contact met de branche gelegd moet worden.

Toelichting

- Wij kunnen ons vinden in de vergoeding van vaste lasten & loonuitgaven a.h.v. NOW&TVL, tegemoetkoming in opslag, transport & voorraadkosten en een reservering voor toezicht- en uitvoeringskosten die IenW voorstellen;
- Wij hebben bezwaren tegen het specifieke inkomstennet: Een specifieke regeling voor ondernemers voor wie vuurwerk de primaire inkomstenbron is, schept een ongewenst precedent en is niet uitlegbaar aan andere sectoren. Bovendien gaat het naar verwachting om een zeer kleine doelgroep (enkele tientallen ondernemers).
- Vanochtend heeft hier overleg tussen DGRB en DGMI over plaatsgevonden. Er is afgesproken dat vandaag verder verkend wordt hoe met dit mogelijke knelpunt om te gaan. Dit moet wat FIN betreft aansluiten bij het niveau van de TOZO voor ZZP-ers (€1500 p.mnd).
- Voor het vuurwerk dat niet meer teruggestuurd kan worden, is de planning vanuit I&W om dit niet te vernietigen (want bijzonder duur en politiek mogelijk moeilijk te verkopen), maar veilig op te slaan. Wij

adviseren dit nog wel als expliciet besluitpunt voor de politiek voor te leggen.

- Er is nog geen beeld wat de juiste prikkels kunnen zijn voor beweging 'terug in de importketen' (wat voor prikkel is er nodig om importeurs te bewegen bestellingen te annuleren & wat voor prikkel om winkeliers al geleverd vuurwerk terug te laten sturen aan de importeur en niet zelf op te slaan of te verhandelen. Kan dit voor vrijdag inzichtelijk gemaakt worden? Aandachtspunt hierbij is wel dat we op dit moment geen beeld hebben hoeveel vuurwerk al in Nederland is en/of niet meer teruggestuurd kan worden; Heeft IenW informatie hierover, bijvoorbeeld van Douane?
- IenW wil nog voor vrijdag contact leggen met de branche om niet de indruk te wekken dat zij niet gehoord zijn. Dit raden wij af. Compensatie zal nooit genoeg zijn. Een compensatieregeling moet fair zijn en in lijn met compensaties in andere sectoren. Dat wordt nu netjes uitgewerkt en Kabinetsintern afgestemd.

7. Nadere uitwerking feestdagen (*Stuk bijgevoegd DGSC-19*)

Aanleiding

In de notitie worden de uitgangspunten geschetst (maatschappelijk, sociaal economisch, epidemiologisch) op basis waarvan verdere besluitvorming over de komende feestdagen mogelijk is en wordt het verdere proces voor de komende besluitvorming voorgesteld. Dit is aangepast nav de bespreking in ACC-19 van 5 november.

Advies

De gevraagde besluiten deze week zijn:

1. *Mogelijk tijdelijk landelijk vuurwerkverbod (separate besluitvorming in MR 13/11).*
2. *Specifieke adviesaanvraag voor het OMT over (ruimte voor en vormgeving van) versoepelingen tijdens de kerst en jaarwisseling*

Advies:

- U kunt hiermee instemmen.
- U kunt eventueel vragen of de verdubbeling ziet op personen uit 1 huishouden (dus 6 personen uit 1 huishouden), of dat het gaat om 6 personen (mogelijk uit verschillende huishoudens). Dit lijkt nu wat onduidelijk in de OMT adviesaanvraag. 6 personen uit 1 huishouden maakt samenkomsten met hele gezinnen (bestaande uit meerdere huishoudens) nog steeds niet mogelijk. Is dat de bedoeling en bereiken we daarmee wel het gewenste effect van de versoepeling?
- 3. *Parallel starten/doorgaan met voorbereiding van flankerende maatregelen, voor snelle, integrale besluitvorming na advies OMT.*

Advies:

- U kunt hiermee instemmen.

Algemene punten

- U kunt daarnaast onderschrijven dat het eenmalig afwijken van de routekaart voor de kerst en jaarwisseling veel aandacht in communicatie behoeft.
- U kunt vragen of de besluitvorming rondom maatregelen rondom kerst ook nog rekening houdt met verdere versoepelingen dan op dit moment wordt voorgesteld. Wellicht blijkt begin/half december wel dat het epidemiologisch beeld dusdanig is verbeterd dat er meer mogelijk is dan het huidige 13 oktober pakket met enkele tijdelijke versoepelingen.

Toelichting

- Ad 1: Separaat traject. Komt ook terug onder aanvullende annotatie voor agendapunt 6.
- Ad 2: Slide 5 schetst de voorgestelde inhoud van de OMT adviesaanvraag.
- Ad 3: Slide 6 schetst een 7-tal flankerende maatregelen. Besluitvorming hiervan is voorzien eind november, begin december, na ontvangst van OMT-advies en nader zicht op mogelijke ruimte vanuit epidemiologisch beeld.

8. Extra hulp in de klas via de RAP-systematiek (*nazending OCW*)

Annotatie geschreven door IRF

Advies

- **U kunt instemmen met het voorliggende voorstel, u hoeft geen punten te maken anders dan dat FIN nauw betrokken wil zijn bij de uitwerking van de subsidieregeling en dat we erg goed moeten opletten met presentatie van het uurtarief van € 60 (inhoudelijk te beargumenteren, maar mogelijk riskant qua uitstraling).** In het ACC formulier is opgenomen dat er nog overleg met FIN loopt, maar dat is inmiddels afgerond.

Toelichting

- Met dit voorstel wordt gericht (middels een subsidie) en zoveel mogelijk gebruik makend van de bestaande regionale infrastructuur om lerarentekort aan te pakken, gepoogd scholen (po, vo, mbo) open te houden. Mocht dat niet nodig blijken / niet lukken (bijv. niet voldoende bevoegd personeel), vloeit geld terug naar schatkist. Het is geen perfecte maatregel (die regio's zijn nog niet overal, vraag is of er voldoende personeel is), maar naar onze inschatting is dit voor nu de best mogelijke maatregel. Het heeft een duidelijke horizon (tot de zomer 2021) en draagt óók bij (mes snijdt aan twee kanten) aan de structuur om het lerarentekort op te kunnen lossen. Met de subsidie (max. 210 mln.) kunnen de regio's bevoegd personeel / studenten aan lerarenopleidingen op scholen inzetten ter vervanging van zieke / afwezige leraren om te voorkomen dat scholen / klassen moeten sluiten.
- *Onderbouwing bedrag:* de 210 mln. is gebaseerd op het vervangen van het totaal veronderstelde extra verzuim (5 procentpunt) in vo, po en mbo (totaal 5.500 fte gedurende een half jaar).
- *Dekking:* verzoek van OCW is om dekking ten laste van de algemene middelen dit als corona-uitgaven te bestempelen en daarvoor een plafondcorrectie uit te voeren.
- *Samenloop met coronabananenplan:* dit plan ziet, net als het 'coronabananenplan' ook toe op tijdelijk extra personeel naar scholen. Verschil is dat het OCW-plan inzet op bevoegd personeel in de klas om scholen open te houden en dat vanuit het coronabananenplan wordt ingezet op onbevoegd personeel (bijv. hulp bij handhaving hygiënevoorschriften). Qua besluitvorming en presentatie zou het wel goed kunnen zijn om dit OCW-plan samen te wegen met het coronabananenplan.

9. Nota implementatie Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 (*stuk bijgevoegd BZK*)

Advies

- U kunt instemmen met gevraagde besluiten.

Toelichting

- De ACC wordt gevraagd om in te stemmen met de aanpak zoals geschetst in de notitie en om ermee in te stemmen dat de uitwerking van de organisatie van het Interbestuurlijk Strategisch Beraad terugkomt in de ACC.
- Daarnaast wordt de ACC gevraagd zich uit te spreken over eventuele doorgeleiding van de stukken naar de MCC. U kunt hiermee instemmen.
- De notitie geeft een overzicht van de activiteiten die nu plaatsvinden tbv de implementatie van de Twm, de bestuurlijke aandachtspunten daarbij en de communicatie over de invoering. De notitie bevat geen bijzonderheden voor FIN.
- Het is de bedoeling dat de Twm op 1 december 2020 in werking treedt, samen met twee ministeriële regelingen. De eerste ministeriële regeling dient ter vervanging van de noodverordeningen en de tweede ziet op de invoering van de mondkapjesplicht.
- In de stukken wordt een beeld geschetst van de activiteiten die nu plaatsvinden ter implementatie van deze wetgeving. Dat werk wordt gedaan door VWS, BZK en JenV gedaan. Het gaat vooral om de informatie en communicatie richting de burgemeesters, de voorzitters van de veiligheidsregio's en koepel- en beroepsorganisaties, waarin zij worden geïnformeerd over de wijzigingen die de inwerkingtreding van de Twm covid-19 in de praktijk heeft voor bijvoorbeeld de bevoegdheden en bestuurlijke verhoudingen.
- Verder wordt ook uiteengezet welke maatregelen er worden genomen om, met name, de burgemeesters te ondersteunen in de uitvoeringspraktijk en waar zij ook terecht kunnen met al hun vragen.

10. Nota Nederland na de crisis. 'Samen verder – herstellen vernieuwen in en na de coronacrisis' (stukken bijgevoegd DSGC-19)

Advies

- U kunt instemmen met agendering in de MCC.
- U kunt opmerken dat het eindproduct idealiter eerder (voor de verkiezingen) wordt opgeleverd met het oog op de formatie.
- U kunt eventueel opmerken dat de geraamde kosten (€750.000 – 1.250.000) aan de hoge kant zijn voor een dergelijk onderzoek.
- U kunt vragen naar de meerwaarde van een dialoog met de samenleving, wanneer deze gelijktijdig plaatsvindt met de oplevering van de resultaten.

Toelichting

- Bijgaand voorstel is een uitwerking van het lange termijn thema 1: Nederland na de crisis. Het thema wordt getrokken door DSGC-19. Alle departementen worden betrokken via een interdepartementale werkgroep. FIN heeft hier nog geen naam voor aangeleverd. Hier wordt naar gezocht.
- Bijgaand voorstel is reeds besproken met met minister BZK, 10.2.e, 10.2.e 10.2.e en 10.2.e.
- Voorgesteld wordt om in de periode april t/m juni 2021 gefaseerd input aan te leveren aan departementen en formatie. Dit is te laat. De formerende partijen moeten de input, inclusief budgettaire gevolgen, ontvangen voor aanvang van de formatie.
- Voorgesteld wordt om in de periode t/m medio 2021 (met een uitloop tot eind 2021) een 'dialoog met de samenleving' te organiseren, met het oog op burgerparticipatie. Deze dialoog vindt dus tegelijktijdig plaats met het

opleveren van de resultaten, waardoor van echte participatie geen sprake lijkt.

- Het voorgestelde budget wordt gevonden op de begroting van de programmadirectie. In 2020 hebben ze hier nog budget voor, in 2021 is het onderzoeksbudget niet toereikend. De vraag is of dit onderzoek (met deze omvang) al in 2020 kan starten vanwege aanbestedingsregels. Alternatief is om er een kleiner onderzoek van te maken: Dan ben je sneller klaar (voor formatie) en blijf je binnen budget.
- Goed aan het voorstel is dat wordt aangesloten bij reeds bestaande trajecten als de Brede Maatschappelijke Heroverwegingen en de formatievoorbereiding.

11. Rondvraag en sluiting